**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия соблюдения трудового законодательства в Муниципальном бюджетном учреждении «Межпоселенческая центральная библиотека» Буинского муниципального района РТ»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** на основании поручении главы Буинского муниципального района, распоряжения Председателя МКУ «Контрольно-счетная палата Буинского муниципального района РТ» от 29.01.2019 № 2.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения трудового законодательства, в том числе, в части выявления фактов фиктивного трудоустройства, соблюдения требований к квалификации работников учреждений культуры Буинского муниципального района РТ.

**Предмет контрольного мероприятия**: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского и местного бюджетов, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, муниципальной собственностью, статистическая отчетность.

**Объекты контрольного мероприятия:** Муниципальное бюджетное учреждение «Межпоселенческая центральная библиотека» Буинского муниципального района РТ».

**Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 1 февраля по 14 февраля 2019 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

В соответствии со штатным расписанием на 01.01.2018г. количество штатных единиц в учреждении составляет 49,25 единиц.

Ежемесячный фонд оплаты труда в соответствии с тарификацией сотрудников на 01.01.2018г. составляет 1077422,62 руб.

*Анализ трудовых договоров*

К проверке представлены трудовые договора на всех сотрудников Учреждения.

При выборочной проверке правильности оформления трудовых договоров, заключённых между директором Учреждения и работниками, установлено следующее.

Содержание и порядок заключения трудовых договоров не отвечают требованиям ст. 57 ТК РФ. В трудовых договорах, заключённых с работниками, не указаны размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплаты компенсационного характера и выплаты стимулирующего характера в части персональных выплат по новой системе оплаты труда, имеющих постоянный характер. Не указаны ИНН сотрудников, не оговорены трудовые функции работника (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации).

Последнее дополнительное соглашение к трудовому договору в связи с повышением оплаты труда было подписано 09.01.2014 года. Отсутствуют дополнительные соглашения к трудовым договорам в связи с изменениями принятыми с 1.09.2018 года, в соответствии с порядком формирования окладов работников государственных учреждений культуры Республики Татарстан, условий и размеров выплат компенсационного и стимулирующего характера, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 мая 2018 г. N 413 "Об условиях оплаты труда работников государственных учреждений культуры Республики Татарстан".

Так в нарушение ст. 72 Трудового кодекса РФ в Учреждении отсутствуют дополнительные соглашения к трудовым договорам с работниками об изменении определенных сторонами условий трудового договора в части оплаты труда. В соответствии со ст.72 ТК РФ, внесение изменений в трудовой договор, а именно, в одно из обязательных условий оформляется письменно в виде соглашения.

Трудовой договор от 01.03.2016г. № 5 между МКУ «Управление культуры» Буинского муниципального района РТ» и руководителем Учреждения Фаткуллиной И.З. также не отвечает требованиям ст. 57 ТК РФ. В трудовом договоре не указаны условия оплаты труда, в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты. Также в договоре отсутствует ссылка на документ-основание, в силу которого работодатель наделён полномочиями на подписание трудового договора, не оговорены трудовые функции работника (в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации).

В проверяемом Учреждении ведется книга учёта заключённых трудовых договоров.

С января по апрель 2018 года в Учреждении осуществляли свою деятельность шесть внутренних совместителей: Асадуллина Г.И., Ситдыкова Д.Т., Закирова Р.А., Камалова Э.М., Хамидуллина Р.М., Загидуллина Г.У. Указанные трудовые отношения подтверждаются наличием информации о фактически отработанном рабочем времени в табелях учета рабочего времени за период с января по апрель 2018 года. Отработанное время учитывалось как по основному месту работы продолжительностью 8 часов, так и по совместительству продолжительностью 4 часа. В соответствии со ст. 282 ТК РФ на данный период трудовые договора с совместителями заключены.

В нарушение Федерального закона "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 №273-ФЗ и Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы не внесены изменения в трудовые договоры с руководителями и работниками Учреждения, подведомственных органу исполнительной власти, в части распространения ограничений, касающихся конфликта интересов в организации.

*Анализ должностных инструкций*

Должностные инструкция разработаны и утверждены на основании трудового договора и в соответствии с положениями Трудового кодекса Российской Федерации и иных нормативных актов, регулирующих трудовые правоотношения в РФ и РТ.

При проверке должностных инструкций установлено, что не утверждена инструкция на директора МБУ «Межпоселенческая центральная библиотека» Буинского муниципального района РТ».

*Анализ табелей учёта рабочего времени*

В соответствии с ч. 3 ст. 91 ТК РФ для отражения данных об отработанном и (или) неотработанном времени, для контроля за соблюдением работниками установленного режима работы Учреждением применяется табель учёта рабочего времени. Учёт времени осуществляется в табеле учёта рабочего времени унифицированной формы 0504421 в редакции Приказа Минфина от 30.12.2009г. № 152н, а также редакции Приказа Минфина от 15.12.2010г. № 173н. Способом заполнения табеля выбрано: отражение фактических затрат рабочего времени.

При выборочной проверке табелей учёта рабочего времени выявлено, что ряд табелей учета рабочего времени оформлены не соответствующим образом. Так табель учета рабочего времени сотрудника филиала №6 АЭМЗ Гарифянова И.А. не содержит информацию об отработанном месяце; табель за январь 2018 года сотрудника филиала №26 Нурлаты Афлиева Р.А. не утверждён руководителем учреждения; табель за январь 2018 года сотрудника филиала №28 Рунга Матросова Г.Н. не подписан ответственным за ведения табеля сотрудником, не согласован Главой поселения, также не утвержден Руководителем учреждения.

*Анализ приказов*

  К проверке представлены приказы по личному составу. Приказы сшиты в папке в хронологическом порядке. Журнал учёта приказов в Учреждении не ведется.

При проверке приказов по личному составу за 2018 год выявлено:

Асадуллина Г.И.- заведующая отделом работает в МБУ «Межпоселенческая централизованная библиотека» на полную ставку, принимают дополнительно на должность ведущего библиотекаря на 0,5 ставки по совмещению. (Приказ № 172 от 16.10.2018г.); также Чинахову Л.Г.- заведующую отделением принимают дополнительно на должность ведущего библиотекаря на 0,5 ставки по совмещению (Приказ №173 от 16.10.2018г), Ситдыкову Д.Т.- заместителя директора принимают на должность ведущего специалиста на 0,5 ставки по совмещению (Приказ № 167 от 01.10.2018г.), Камалову Э.М.-заведующую отделом принимают дополнительно на должность заведующий отделом на 0,5 ставки по совмещению (Приказ №168 от 01.10.2018г). Согласно вышеназванным приказам, сотрудники фактически приняты на вакантные должности, в качестве совместителей, указав при этом на совмещение.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 декабря 2012 года № 2291-р «Об утверждении динамики значений соотношения средней заработной платы работников государственных учреждений Республики Татарстан со средней прогнозируемой заработной платой в Республике Татарстан в 2013-2018 годах (с изменениями на 28.12.2016)», прогнозируемый размер средней заработной платы работников учреждений культуры по итогам 2018 года составил 30764 рублей. Фактически, согласно статистической отчётности «Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала на 01.01.2019 года» размер средней заработной платы по учреждениям культуры Буинского района составил 28186 рублей, по данному учреждению 29917 рублей. В 2018 году из бюджета района выделены дополнительные ассигнования на премиальные выплаты работникам, оплата труда которых регулируется Указами Президента РФ в объёме 3358,5 тыс. рублей, с целью доведения средней заработной платы до прогнозного значения. Указанные средства распределены на выплату премий сотрудникам на усмотрение руководства Учреждения. При этом нет информации, какие критерии оценки и показатели эффективности деятельности работников Учреждения были использованы.

Для сведения размер начисленной премии ведущему библиотекарю Гайфуллиной Р.Ф. за 2018 год составил 14607,6 руб., тогда как размер начисленных премиальных выплат за год заместителя директора Ситдыковой Д.Т. составили 118257,68 руб. Среднемесячная заработная плата по данным сотрудникам соответственно составила 19682 рублей и 53262 рубля.

Таким образом, выбранный руководством метод распределения премий между сотрудниками привел к увеличению дифференциации между заработной платой руководящего состава, в том числе отдельных сотрудников Учреждения и остальных работников учреждения. Тогда как целью дальнейшего совершенствования системы оплаты труда работникам бюджетной сферы является и устранение необоснованной дифференциации в уровне оплаты труда руководителей и работников учреждений.

*Анализ квалификации сотрудников*

В целях эффективного перехода МБУ «Межпоселенческая центральная библиотека» Буинского муниципального района Республики Татарстан на работу в условиях действия профессиональных стандартов в соответствии с Федеральным законом от 02 мая 2015 года № 122-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 года № 23 «О правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов» Учреждением проведены организационные мероприятия по внедрению профессиональных стандартов. (Приказ от 10.10.2018 года № 170).

Согласно представленному списку библиотечных работников на 01.01.2019 года в учреждении осуществляют свою деятельность 53 сотрудника, 27 из них на 01.09.2018 года отвечают квалификационным требованиям, 26 работников осуществляют свою деятельность без соответствующего профессионального образования.

Таким образом, 51 процент сотрудников Учреждения имеют высшее или среднее профессиональное образование, что подтверждено документами об окончании соответствующих учебных заведений.

На 01.01.2019 года 12 сотрудников Учреждения проходят профессиональную переподготовку в ФГБОУ ВО «Казанский институт культуры».

Проведённой проверкой на предмет соответствия образования сотрудников Учреждения, необходимой для замещения должности работников культуры установлено, что Работодателем (учреждением) за проверяемый период к работе допущены сотрудники, в количестве 14 человек, с образованием, не соответствующим требованиям, установленным приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии».

В результате, сотрудникам (14 человек), не имеющим соответствующую профессиональную подготовку, необоснованно начислена и выплачена заработная плата за 2018 год в размере 3 438,2 тыс. рублей.

**Предложения:**

1. При заключении трудовых договоров руководствоваться ст. 57 ТК РФ;
2. Во исполнение Федерального закона "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 №273-ФЗ и Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы внести изменения в трудовые договоры с руководителями и работниками Учреждения, в части распространения ограничений, касающихся конфликта интересов в Учреждении;
3. При внесении изменений в трудовые договора, а именно, в одно из обязательных условий трудового договора, руководствоваться ст.72 ТК РФ;
4. При учете отработанного рабочего времени использовать унифицированную форму - табеля учета использования рабочего времени расчета и начисления заработной платы код по ОКУД 0504421, утвержденного Приказом Минфина РФ от 30.03.2015 N 52Н;
5. Не допускать необоснованного расходования бюджетных средств;
6. Реализовать план мероприятий по введению профстандартов;
7. При материальном стимулировании (премировании) сотрудников руководствоваться критериями оценки и показателями эффективности деятельности работников Учреждения;
8. При распределении средств, направленных на доведение средней заработной платы работников Учреждения до средней заработной платы в Республике руководствоваться принципами результативности и эффективности использования бюджетных средств ([ст. 34](http://internet.garant.ru/document?id=12012604&sub=34) БК РФ).

Информацию о принятых мерах по устранению указанных нарушений прошу предоставить на имя Председателя контрольно-счётной палаты Буинского муниципального района в течение 30 дней со дня подписания акта.

Председатель МКУ

«Контрольно-счетной палаты

Буинского муниципального района РТ» Р.Р.Аглиуллин