



РАСПОРЯЖЕНИЕ

БОЕРЫК

25.05.2016г.

г.Буинск

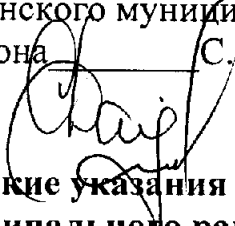
№ 84-р

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.04.2016 № 710-р об утверждении Организационно-методических указаний по подготовке населения Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 – 2020 годы, в целях дальнейшего повышения качества подготовки населения Буинского муниципального района способам защиты от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера, а также действий в случаях совершения террористических актов:

1. Утвердить прилагаемые Организационно-методические указания по подготовке населения Буинского муниципального района в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 – 2020 годы.
2. Рекомендовать руководителям предприятий, учреждений и организаций Буинского муниципального района принять меры по выполнению Организационно-методических указаний по подготовке населения Буинского муниципального района в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 – 2020 годы.
3. Контроль исполнения настоящего распоряжения возложить на Буинский пожарно-спасательный гарнизон.

Руководитель
исполнительного комитета
Буинского муниципального района

С.Ф. Даутов

«Утверждаю»
Руководитель
исполнительного комитета
Буинского муниципального
района  С.Ф. Даутов

**Организационно-методические указания
по подготовке населения Буинского муниципального района в области
гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016
– 2020 годы**

Совместные усилия органов местного самоуправления Буинского муниципального района и руководителей организаций по обеспечению функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2011 – 2015 годах позволили в целом успешно решать задачи по подготовке всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям.

Основные итоги этой деятельности:

обеспечена требуемая периодичность повышения квалификации большинством командиров нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований гражданской обороны;

обеспечено поддержание на минимально необходимом уровне знаний и практических навыков личного состава нештатных формирований по выполнению обязанностей в соответствии с предназначением;

повышены степень и качество взаимодействия руководителей и специалистов исполнительных комитетов муниципальных образований и Буинского пожарно-спасательного гарнизона при организации выполнения мероприятий по подготовке населения;

обеспечено успешное усвоение обучающимися общеобразовательных организаций правил безопасного поведения в повседневной жизни и способов защиты от чрезвычайных ситуаций.

Наиболее качественно и целенаправленно подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в истекшем пятилетии проводилась в Буинских электрических сетях, ООО «Буинский сахар», филиал «Буинскнефтепродукт» ОАО ХК «Татнефтепродукт», филиал ОАО «Русский Стандарт водка» «Буинский спиртозавод».

Вместе с тем в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам, чрезвычайным ситуациям и террористическим актам, основными из которых являются:

организация подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям, еще не стала одной из приоритетных задач в деятельности значительной части руководителей муниципальных образований и организаций по выполнению требований законодательства в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

уровень личной подготовки отдельных руководителей гражданской обороны и председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований не в полной мере соответствует предъявляемым требованиям и не позволяет им принимать своевременные и грамотные решения в интересах совершенствования гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях;

продолжает оставаться низким процент прошедших курсовое обучение председателей и членов комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и комиссий по повышению устойчивости функционирования экономики организаций;

многие руководители, должностные лица и специалисты гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций слабо ориентируются в нормативной правовой базе по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, не знают и не учитывают в работе последние изменения в ней;

применяемые виды и методы подготовки населения носят, как правило, излишне академический характер, недостаточно увязываются с задачами конкретных обучаемых групп населения, а также не обеспечивают привитие населению практических навыков действий при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам, в том числе по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

требует активизации работа по координации взаимодействия органов местного самоуправления и организаций по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения района и, в первую очередь, подрастающего поколения;

медленно внедряется в подготовку всех групп населения электронное обучение, а в практику подготовки руководителей, должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – дистанционные образовательные технологии;

недостаточно внимания уделяется обучению всех групп населения мерам пожарной безопасности, в том числе при нахождении на природе, а также правилам поведения и действиям в условиях бытовых опасностей и на дорогах;

на крайне низком уровне организована подготовка работающего персонала на предприятиях агропромышленного комплекса;

слабым звеном в общей системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности продолжает оставаться организация подготовки

неработающего населения, отличающаяся значительной долей формализма;

учебно-материальная база многих объектов экономики для проведения занятий с работающим персоналом по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций морально и физически устарела и не в полной мере отвечает требованиям новых программ подготовки;

образовательные организации недостаточно обеспечиваются учебной литературой, наглядными пособиями и приборами для качественного усвоения обучающимися вопросов гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

возможности Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» по патриотическому воспитанию подрастающего поколения и привитию навыков безопасной жизнедеятельности используются не в полной мере.

В целях повышения уровня подготовки руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению функциональных обязанностей по защите населения, материальных и культурных ценностей, территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а остальных групп населения – к действиям при угрозе и возникновении опасностей, использованию способов и применению средств защиты, а также оказанию первой помощи:

1. Главной задачей по подготовке населения Буинского муниципального района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2016 – 2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам, в том числе действиям по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», при обеспечении высокого качества реализации всех программ подготовки и с максимально возможным охватом обучаемых.

2. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи сосредоточить на:

развитии районной нормативной правовой и методической базы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом изменений, вносимых в федеральные законы и подзаконные акты в данной области;

обеспечении реализации принципов, вытекающих из государственной политики в данной области: всеобщности, обязательности, непрерывности и комплексности подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

повышении персональной ответственности руководителей организаций за состояние работы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях и в

подчиненных организациях;

повышении уровня организации и осуществления дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций органов местного самоуправления и организаций как категорий, определяющих своевременное и качественное выполнение всего комплекса задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

развитии и становлении системы, форм и методов практической подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне к действиям по предназначению;

совершенствовании методик подготовки и проведения всех видов занятий, учений и тренировок для повышения их практической направленности, необходимой для подготовки обучаемых к выполнению конкретных функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

повышении эффективности использования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения и иных автоматизированных систем информационного обеспечения для обучения населения правилам поведения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций;

создании и поддержании в постоянной готовности к применению учебно-материальной базы для подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с программами подготовки.

3. Подготовку населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций организовывать по группам, формируемым в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2003 № 693 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Татарстан», и в объеме, дифференциально-достаточном для качественного выполнения функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, возложенных на каждую группу населения.

4. Предложить руководителям предприятий, учреждений и организаций Буинского муниципального района:

своевременно организовывать разработку соответствующих планирующих и распорядительных документов по вопросу проведения обучения работников в области гражданской защиты. Ежегодно до начала нового года в системе подготовки населения в области гражданской защиты разрабатывать:

приказы об итогах подготовки работников в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и задачах на очередной год;

план подготовки работников в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на очередной год;

обеспечить составление и направление до 1 сентября текущего года объективной заявки от организации на подготовку руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командиров нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований гражданской обороны в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан в предстоящем году;

повысить требовательность к качеству разработки организационных, планирующих и отчетных документов предприятий, учреждений и организаций по подготовке работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и усилить контроль за их своевременным выполнением;

обеспечить эффективное функционирование системы контроля за соблюдением установленной периодичности повышения квалификации руководителями, должностными лицами и работниками гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командирами территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований гражданской обороны в Учено-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан;

провести реконструкции учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с приказом Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан от 22.10.2015 № 44 «Об утверждении Положения о составе и содержании учебно-материальной базы для подготовки населения Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»;

совместно с органами, уполномоченными на решение задач гражданской обороны, задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, планировать и проводить учения и тренировки по гражданской защите, при этом особое внимание уделять оценке реальности имеющихся планов, отработке практических навыков должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с занимаемой должностью в системе гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вопросам практической подготовки обучаемых к действиям в чрезвычайных ситуациях, при пожарах и угрозе террористических актов в организациях образования, здравоохранения и в местах массового пребывания людей. Исключить формализм при организации и проведении всех видов учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной

безопасности, не допускать случаев необоснованного переноса сроков их проведения;

повысить ответственность руководителей учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций за качественную отработку учебных вопросов, с привлечением работающего населения;

активизировать работу по подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности при нахождении на природе и действиям в условиях природных пожаров;

принимать необходимые меры по совершенствованию пропаганды знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, сделав основной упор на использование возможностей районных средств массовой информации.

5. Буинскому пожарно-спасательному гарнизону:

считать работу по организации подготовки населения района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций одним из приоритетных направлений деятельности;

обеспечить своевременную разработку и согласование с органов местного самоуправления Буинского муниципального района предложений по внесению изменений и дополнений в существующие нормативные правовые акты Буинского муниципального района по вопросам организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом изменений и дополнений, вносимых в данной области нормативными правовыми актами Российской Федерации;

совместно с органами местного самоуправления Буинского муниципального района и руководителями организаций осуществлять на постоянной основе согласованную работу по повышению качества подготовки различных групп населения, развитию и совершенствованию учебно-материальной базы для подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также проведения учений и тренировок;

разрабатывать распорядительные, планирующие, методические и отчетные документы по вопросам организации подготовки населения района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом требований нормативных правовых и руководящих документов и современных тенденций развития в данной области;

систематически анализировать качество планирования, организации и осуществления подготовки всех групп населения района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на всех уровнях и инициировать принятие органами местного самоуправления Буинского муниципального района и руководителями организаций мер по устранению выявленных недостатков;

организовывать контроль за разработкой и выполнением в органах местного самоуправления ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

активизировать работу по внедрению в практику подготовки населения в

области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на всех уровнях новых технологий и технических средств обучения, уделив особое внимание внедрению дистанционных образовательных технологий для подготовки руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

оказывать методическую помощь работникам, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организаций района по вопросу организации подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

продолжить целенаправленную работу по контролю и оказанию методической помощи организациям в учете хода выполнения планов комплектования слушателями Учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан;

обеспечить регулярное привлечение руководящего состава и специалистов поисково-спасательного отряда и пожарно-спасательных формирований для проведения занятий в образовательных организациях по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

усилить контроль и оказание методической помощи организациям в подготовке и проведении учений и тренировок, привлекая для этих целей специалистов гарнизона и преподавателей филиала Учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан города Зеленодольска;

в соответствии с разработанными положениями проводить смотр-конкурсы на лучшую учебно-материальную базу объектов экономики по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (ежегодно) и на лучший учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (один раз в 2 года);

совместно с муниципальным казенным учреждением «Управление образования» Буинского муниципального района :

проводить один раз в два года:

смотр-конкурс на лучшую общеобразовательную организацию муниципального района по обучению учащихся предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»;

смотр-конкурс на лучшую образовательную организацию профессионального образования Буинского муниципального района по обучению студентов дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

районный конкурс «Учитель года по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»;

проводить ежегодную корректировку учебно-методических материалов, внедрять в процесс подготовки новые учебные программы и современные технологии обучения;

продолжить работу по организации внеклассного обучения учащихся по

основам безопасности жизнедеятельности и патриотическому воспитанию путем проведения ежегодных соревнований «Школа безопасности» в рамках Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель»;

обеспечить обязательное повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в течение первого года работы после назначения на должность, а в последующем – не реже одного раза в 3 года.