



---

КАРАР  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «20» декабря 2013 года  
г. Буинск

№ 555-н

**Об утверждении комплексной муниципальной программы "Профилактика терроризма и экстремизма на территории Буинского муниципального района на 2014 год"**

В целях реализации Закона Российской Федерации от 06.03.2006 года №35-ФЗ "О противодействии терроризму", постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 ноября 2013 г. № 764 «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2014 год» Буинский районный исполнительный комитет

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики терроризма и экстремизма на территории Буинского муниципального района на 2014 год.
2. МКУ «Финансово-бюджетная палата Буинского муниципального района» при формировании районного бюджета на 2014 год предусмотреть средства на реализацию мероприятий Программы с учётом возможностей и в пределах средств направляемых на эти цели.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Руководитель Буинского  
районного исполнительного комитета

С.Ф. Даутов

Утверждена постановлением  
Буинского районного  
исполнительного комитета  
от 20.12. 2013 г. № 555-ч

### Комплексная муниципальная программа

"Профилактика терроризма и экстремизма на территории Буинского муниципального района на 2014 год". Паспорт комплексной муниципальной программы "Профилактика терроризма и экстремизма на территории Буинского муниципального района на 2014 год"

Наименование программы	Комплексная муниципальная программа: "Профилактика терроризма и экстремизма на территории Буинского муниципального района н 2014год"
Заказчик программы	Буинский районный исполнительный комитет
Исполнители программы	<ul style="list-style-type: none"><li>• Буинский районный исполнительный комитет</li><li>• Буинский районный Совет</li><li>• Исполнительный комитет города Буинска</li><li>• Сельские поселения</li><li>• Учреждения и организации различных форм собственности</li><li>• Общественные организации и объединения</li></ul>
Цель программы	Повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Буинского муниципального района, их законных прав и интересов на основе противодействия экстремизму и терроризму, профилактике и предупреждения их проявлений на территории Буинского муниципального района.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия.</li><li>- Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.</li><li>- Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.</li><li>- Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.</li><li>- Разработка и реализация образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие;</li><li>- Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предотвращение конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;</li><li>- формирование общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости населения к проявлениям террористической и экстремистской идеологии</li></ul>

Сроки и этапы реализации программы	2014 год						
Объемы финансирования программы с разбивкой по годам и источникам	<p>Общий объем финансирования программы за счет средств местного бюджета составляет 873 тыс. рублей.</p> <table border="1" data-bbox="571 421 1366 539"> <thead> <tr> <th>год</th> <th>Средства местного бюджета</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014</td> <td>873,0</td> </tr> <tr> <td>Всего</td> <td>873,0</td> </tr> </tbody> </table> <p>Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей местного бюджета Буинского муниципального района</p> <p>Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год</p>	год	Средства местного бюджета	2014	873,0	Всего	873,0
год	Средства местного бюджета						
2014	873,0						
Всего	873,0						
Ожидаемые результаты от реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Обеспечение условий для успешной социально-культурной адаптации молодежи из числа мигрантов.</li> <li>- Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.</li> <li>- Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.</li> <li>- Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.</li> <li>- Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.</li> </ul>						
Источники финансирования	<p>Предполагаются затраты из:  средств, выделяемых на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий;  внебюджетных средств;  иных источников, не запрещенных действующим законодательством;</p> <p>Объем средств, выделяемых из бюджета, носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами. В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика</p>						

	Программы. Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
Управление программой и контроль за её реализацией	Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет Буинский районный исполнительный комитет
Разработчики	Антитеррористическая комиссия Буинского муниципального района

## Программа "Профилактика терроризма и экстремизма на территории Буинского муниципального района на 2014 год"

### I. Оценка исходной ситуации

Международный и отечественный опыт противодействия терроризму свидетельствует о том, что силовые методы способны локализовать лишь конкретную угрозу совершения террористического акта. Вместе с тем для радикального снижения угрозы терроризма необходимо разрушить систему воспроизводства его инфраструктуры, основу которой составляет идеология терроризма, ее вдохновители и носители, а также каналы распространения.

Основу для разработки и реализации Подпрограммы-3 составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 года, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также другие стратегии, концепции, основы, содержащие положения, направленные на гармонизацию межнациональных, межрелигиозных отношений и патриотическое воспитание молодежи.

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности, формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации. Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти. Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: - подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; - унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

## **2. Основные цели, задачи программы. Описание ожидаемых конечных результатов программы, сроки и этапы ее реализации**

Целью программы является повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Буинского муниципального района, их законных прав и интересов на основе противодействия экстремизму и терроризму, профилактики и предупреждения их проявлений в Буинском муниципальном районе.

Для достижения цели программы требуется решение следующих задач:

укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предотвращение конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;  
формирование общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости населения к проявлениям террористической и экстремистской идеологии.

Для решения задач программы предусмотрена реализация следующих мероприятий, направленных на:

противодействие терроризму и экстремизму и защиту жизни граждан, проживающих на территории Буинского муниципального района;

достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию.

Для оценки эффективности мероприятий программы предлагается использовать следующие показатели:

доля населения, оценивающего как справедливые меры наказания террористов и экстремистов;

доля населения, оценивающего как достаточные меры борьбы правоохранительных органов с проявлениями терроризма и экстремизма. Срок реализации программы - 2014 год.

Основная цель, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий, предусмотренных программой, представлены в приложении к ней.

### 3. Обоснование ресурсного обеспечения программы

Общий объем финансирования программы за счет средств местного бюджета Буинского муниципального района составляет 873 тыс. рублей:

Год	Средства местного бюджета
2014	873,0
Всего	873,0

В целях реализации программных мероприятий предполагается использовать средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий.

Объемы финансирования программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта местного бюджета Буинского муниципального района на соответствующий год исходя из возможностей местного бюджета Буинского муниципального района.

### 4. Механизм реализации программы

Планирование, взаимодействие, координацию и общий контроль за исполнением осуществляет муниципальный заказчик-координатор программы, который ежегодно уточняет целевые показатели и затраты на мероприятия программы, механизм ее реализации и состав исполнителей, ответственных за выполнение мероприятий, сведения о ходе выполнения программы.

Реализация программы осуществляется в соответствии с ежегодным планом, содержащим перечень мероприятий с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований.

Финансирование мероприятий осуществляется через финансово-бюджетную палату, ответственные за их реализацию и являющиеся исполнителями программы.

Исполнители программы, ответственные за ее реализацию, представляют муниципальному заказчику-координатору программы ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информацию об исполнении мероприятий и освоенных денежных средствах, выделяемых исполнителям мероприятий нарастающим итогом и в целом за отчетный год.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности программы (далее - годовой отчет) муниципальный заказчик-координатор программы совместно с соисполнителями до 1 февраля года, следующего за отчетным, предоставляет в Министерство внутренних дел по Республике Татарстан для формирования итоговой информации по Программе и направления Президенту Республики Татарстан и Премьер-министру Республики Татарстан.

Годовой отчет содержит:

- конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;
- перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;
- анализ факторов, повлиявших на ход реализации программы; данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;
- информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в программу;
- иную информацию.

Внесение изменений в программу осуществляется ответственным исполнителем мероприятий программы либо во исполнение поручений Правительства Республики Татарстан в соответствии с установленными требованиями.

Выполнение мероприятий программы и эффективность использования финансовых средств планируется регулярно рассматривать на заседаниях Буинского районного Совета и Антитеррористической комиссии в Буинском муниципальном районе с заслушиванием руководителей исполнителей программы.

## **5. Оценка экономической, социальной и экологической эффективности программы**

Выполнение мероприятий программы позволит:

совершенствованию форм и методов работы органов местного самоуправления Буинского муниципального района по профилактике терроризма и экстремизма, радикальных религиозных течений, проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории;

гармонизации межнациональных отношений, повышению уровня этносоциальной комфортности;

формированию нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ;

укреплению и культивированию в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности;

распространению культуры интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости среди населения Буинского муниципального района.

**Перечень  
мероприятий по реализации комплексной муниципальной программы  
"Профилактика терроризма и экстремизма на территории Буинского муниципального района на 2014 год"**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Всего (тыс. руб.)	Ответственные исполнители
1	Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности	2014	Без финансирования	Исполнительный комитет Буинского муниципального района Исполнительный комитет города Буинска Исполкомы сельских поселений
2	Обобщить и распространить в опыт проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования по формированию толерантности и преодолению ксенофобии.	2014	Без финансирования	Исполнительный комитет Буинского муниципального района Исполнительный комитет города Буинска Исполкомы сельских поселений Учреждения культуры учреждения образования Отдел по делам молодёжи и спорту
3	Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием видеоматериалов и т.д.	2014	Без финансирования	Исполнительный комитет Буинского муниципального района Исполнительный комитет города Буинска Исполкомы сельских поселений Учреждения культуры Учреждения образования Отдел по делам молодёжи и спорту
4	Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодёжи	2014	Без финансирования	Филиал «Татмедиа» ТРК «Буа дулкыннары» (по согласованию) Районная газета «Байрак» (по согласованию) Библиотека
5	Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и	2014	Без финансирования	Исполнительный комитет Буинского муниципального района Исполнительный комитет города Буинска

	разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма.			Исполкомы сельских поселений Учреждения культуры Учреждения образования Отдел по делам молодёжи и спорту Филиал «Татмедиа» ТРК «Буа дулкыннары» (по согласованию) Районная газета «Байрак» (по согласованию) Библиотека
6	Комплексные проверки потенциально-опасных объектов на предмет профилактики террористических актов и техногенных аварий на них.	2014	Без финансирования	Отдел МВД России по Буинскому району (по согласованию)
7	Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС.	2014	Без финансирования	Исполнительный комитет Буинского муниципального района Исполнительный комитет города Буинска Исполкомы сельских поселений Учреждения культуры Учреждения образования Отдел по делам молодёжи и спорту Филиал «Татмедиа» ТРК «Буа дулкыннары» (по согласованию) Районная газета «Байрак» (по согласованию) Библиотека
8	Проведение заседаний антитеррористической комиссии на территории Буинского муниципального района	2014	Без финансирования	Буинский муниципальный район
9	Освещение работы антитеррористической комиссии на официальном сайте Буинского муниципального района	2014	Без финансирования	Буинский муниципальный район Отдел информатизации
10	Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия ОМС и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта.	2014	15,0	Исполнительный комитет Буинского муниципального района Исполнительный комитет города Буинска Исполкомы сельских поселений Учреждения культуры

				Учреждения образования Отдел по делам молодёжи и спорту Филиал «Татмедиа» ТРК «Буа дулкыннары» (по согласованию) Районная газета «Байрак» (по согласованию) Библиотека Отдел МВД России по Буинскому району (по согласованию)
11	Приобретение комплектов плакатов антитеррористической культуры и по тематике и профилактике экстремизма для муниципальных учреждений	2014	10,0	Исполнительный комитет Буинского муниципального района
12	Установка кнопки тревожной сигнализации в учреждениях образования Буинского муниципального района	2014	80,0	Исполнительный комитет Буинского муниципального района
	Установка систем видеонаблюдения в общеобразовательных школах города Буинска		200,0	Исполнительный комитет города Буинска МКУ «Управление образования Буинского муниципального района»
	Ремонт наружных камер видеонаблюдения на улицах города Буинска		550,0	
13	Проведение конкурсов, открытых уроков, тематических занятий	2014	8,0	Исполнительный комитет Буинского муниципального района Исполнительный комитет города Буинска Исполкомы сельских поселений
14	Приобретение и размещение стендов «Терроризм – угроза обществу!»	2014	10,0	Исполнительный комитет Буинского муниципального района
	ИТОГО		873,0	

**Примечание:**

Предполагаются затраты из:

- средств, выделяемых на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий;
- внебюджетных средств;
- иных источников, не запрещенных действующим законодательством;

Объем средств, выделяемых из бюджета, носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами. В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

### Основные понятия

#### 1) экстремистская деятельность (экстремизм):

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

#### 2) экстремистская организация

- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, (Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

### 3) экстремистские материалы

- предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы."

### 4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

### 5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

### 6) Профилактика экстремистской деятельности.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

### 7) Толерантность. (лат. *tolerantia* - терпение)

- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8) **Ксенофобия** [греч. *xenos* - чужой + *phobos* - страх] - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.