



КАРАР
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 18 » июль 2009 года

№ 241-н

г.Буинск

**Об утверждении целевой программы
«Развитие и использование информационных
и коммуникационных технологий в Буинском
муниципальном районе на 2009-2011 годы»**

В целях повышения качества жизни населения в Буинском муниципальном районе за счет использования информационно-коммуникационных технологий, повышения эффективности системы муниципального управления в Буинском муниципальном районе, доступности и качества государственных и муниципальных услуг для граждан и организаций, а также открытости органов муниципальной власти на основе использования информационно-коммуникационных технологий,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую целевую программу «Развитие и использование информационных и коммуникационных технологий в Буинском муниципальном районе на 2009 - 2011 годы (далее - Программа).
2. Определить муниципальным заказчиком Программы Буинский районный исполнительный комитет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Руководитель
Буинского районного
исполнительного комитета

С.Ф. Даутов

Утверждена
 постановлением руководителя
 Буинского районного
 исполнительного комитета
 от « 18 » июня 2009 г.
 № 241-н

**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
 ИНФОРМАЦИОННЫХ И КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В
 БУИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2009 – 2011 ГОДЫ»**

Паспорт Программы

1	Основания для разработки программы	<ul style="list-style-type: none"> - Стратегия развития информационного общества в России, утвержденная распоряжением Президента Российской Федерации от 07.02.2008г. № Пр-212; - Закон Республики Татарстан от 13.11.2007г. № 58-ЗРТ «Об информационных системах и информатизации Республики Татарстан»; - Закон Республики Татарстан от 27.12.2005г. № 133-ЗРТ «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005 - 2010 годы»; - Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.07.2008г. № 513 «О Республиканской целевой программе «развитие и использование информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан («Электронный Татарстан» 2008-2010 годы)»
2	Муниципальный заказчик	Буинский районный исполнительный комитет
3	Разработчик Программы	Буинский районный исполнительный комитет
4	Цели и задачи Программы	<p><u>Основными целями Программы</u> являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение качества жизни населения Буинского муниципального района за счет использования информационно-коммуникационных технологий (далее - ИКТ) в социальной сфере, в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, а также повседневной жизни; - повышение эффективности системы

муниципального управления, повышение доступности и качества муниципальных услуг для граждан и организаций, а также открытости органов власти;

- рост экономики, конкурентоспособности района, уровня жизни населения и бюджетных доходов за счет развития современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, использования ИКТ в экономике.

Основными задачами Программы являются:

- повышение доступности и качества медицинских услуг и эффективного использования ресурсов здравоохранения на основе широкомасштабного использования ИКТ в деятельности врачей и медицинских учреждений, создания «электронного паспорта здоровья» и интегрированной системы управления здравоохранением;

- повышение доступности и качества образования, уровня образованности граждан за счет внедрения современных ИКТ в систему образования и подготовки кадров;

- обеспечение эффективного решения защиты населения за счет создания инфраструктуры и интегрированной информационной системы социальной защиты;

- повышение сохранности культурных ценностей, доступности услуг в сфере культуры и архивного дела, укрепление межнациональных культурных связей и интеграция в мировое культурное пространство на базе развития информационных систем сферы культуры, создание электронно-цифровой базы данных объектов культурного и исторического наследия, предоставления доступа к культурным ценностям, информационным ресурсам государственных архивов через глобальную сеть Интернет (далее - Интернет), в том числе с использованием порталов «Культура Татарстана» и «Архивная служба Республики Татарстан»;

- содействие развитию экономики Буинского муниципального района за счет стимулирования использования технологий

		<p>электронной коммерции организациями района, а также использования комплексной системы;</p> <ul style="list-style-type: none">- информационного обеспечения муниципальных заказчиков, производителей и поставщиков, товаров, работ, услуг и Интернет-выставки Республики Татарстан для продвижения товаров и услуг предприятий района;- развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение качества услуг в этой сфере на основе создания единой системы управления жилищно-коммунальным комплексом и стимулирования использования ИКТ организациями жилищно-коммунального хозяйства;- обеспечение реализации организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности в Буинском муниципальном районе;- повышение уровня квалификации и подготовки работников органов муниципальной власти и бюджетных организаций в области использования ИКТ в профессиональной деятельности, развитие навыков использования ИКТ у населения;- обеспечение условий для проектирования организационной и информационно-технологической инфраструктуры взаимодействия органов муниципальной власти района с гражданами, экономическими субъектами, другими органами государственной власти и местного самоуправления на базе развития архитектуры системы «Электронное Правительство Республики Татарстан»;- формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное использование ИКТ в системах государственного управления и местного самоуправления, деятельности бюджетных организаций, совершенствование государственных гарантий конституционных прав граждан в информационной сфере, а также поддержку развития рынка ИКТ в Республике Татарстан;- обеспечение организационной, научно-
--	--	---

		методической информационной поддержки реализации Программы.
5	Сроки реализации Программы	2009- 2011 годы.
6	Объем и источник финансирования Программы	Финансирование Программы осуществляется из средств федерального бюджета Российской Федерации, бюджета Республики Татарстан, местного бюджета.
7	Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - эффективная производительность организаций и сельских поселений Буинского муниципального района; - доступность населения к информации и органов муниципальной службы; - взаимосвязь всех органов муниципальной службы в едином информационном пространстве; - качественное и своевременное обслуживание населения;

1. Введение.

Целевая программа «Развитие и использование информационных и коммуникационных технологий в Буинском муниципальном районе на 2009-2011 годы разработана в целях продолжения реализации в районе муниципальной политики в сфере ИКТ в 2009-2011 годах.

Правовую основу Программы составляют Конституция Российской Федерации и Конституция Республики Татарстан, федеральные законы, Стратегия развития информационного общества в России, законы Республики Татарстан и другие нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы развития и использования ИКТ в органах государственной власти.

Программа является инструментом реализации государственной политики в сфере развития и использования ИКТ для достижения целей социально-экономического развития района. Она представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, организационно-хозяйственных и других работ, обеспечивающих эффективное развитие и использование ИКТ с учетом социально-экономического развития района;

В Программе реализован подход к информатизации района, при котором использование ИКТ в сфере муниципального управления, в социальной и экономической сферах является не просто автоматизацией функций и деловых процессов, а инструментом существенной перестройки работы соответствующих органов и организаций в сторону оказания услуг, развития новых форм демократии и повышения конкурентоспособности района. Указанный подход направлен на создание сервис-ориентированной модели оказания государственных услуг и муниципальных, в которой

повышение качества данных услуг и услуг социальной сферы за счет использования ИКТ выступает в качестве основной цели электронного развития.

2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа.

Характеристику проблем развития и использования ИКТ в Буинском муниципальном районе, учитывая комплексный характер процессов информатизации, целесообразно давать как по отношению к условиям (факторам) развития и использования ИКТ, которые сложились в районе (экономическая среда, человеческий капитал, муниципальное регулирование сферы ИКТ), так и по отношению к основным направлениям электронного развития (использование ИКТ в муниципальном управлении, образовании, здравоохранении, культуре, отраслях экономики).

Благодаря усилиям органов муниципальной власти Буинского муниципального района, направленным на ускорение темпов социально-экономического развития, а также традиционно развитой системе образования в районе сформировались благоприятные условия для электронного развития.

3. Основные цели и задачи Программы, сроки, этапы ее реализации, индикаторы оценки результатов в разрезе целей и задач.

Цели Программы.

Основными целями Программы являются:

- повышение качества жизни населения в Буинском муниципальном районе за счет использования ИКТ в социальной сфере, в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, а также в повседневной жизни;

- повышение эффективности системы муниципального управления в Буинском муниципальном районе, повышение доступности и качества муниципальных услуг для граждан и организаций, а также открытости органов власти;

- рост экономики, уровня жизни населения, использования ИКТ в экономике.

Основными задачами Программы являются:

- развитие системы «Электронное Правительство Республики Татарстан» в Буинском муниципальном районе;

- повышение доступности и качества медицинских услуг и эффективного использования ресурсов здравоохранения на основе использования ИКТ в деятельности врачей и медицинских учреждений;

- повышение доступности и качества образования;

- обеспечение эффективного решения задач социальной защиты населения за счет создания, развития ИКТ-инфраструктуры и интегрированной системы социальной защиты;

- повышение сохранности культурных ценностей, доступности услуг

в сфере культуры и архивного дела, перевод на цифровые носители информации о культурном и историческом наследии района и предоставление доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам муниципальных архивов через Интернет;

- содействие развитию экономики Буинского муниципального района за счет стимулирования использования технологий электронной коммерции организациями района, а также использования комплексной системы информационного обеспечения республиканских заказчиков;

- создание и развитие систем обеспечения охраны правопорядка, общественной безопасности, защиты населения и объектов инфраструктуры от чрезвычайных ситуаций для повышения уровня безопасности жизнедеятельности в Буинском муниципальном районе;

- повышение уровня квалификации и подготовки работников органов муниципальной власти и бюджетных организаций в области использования ИКТ в профессиональной деятельности, развитие навыков использования ИКТ у населения;

- обеспечение условий для проектирования организационной и информационно-технологической инфраструктуры взаимодействия органов муниципальной власти района с гражданами, экономическими субъектами, другими органами на базе развития архитектуры системы "Электронное Правительство Республики Татарстан";

- формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное использование ИКТ в системах муниципального управления и местного самоуправления, деятельности бюджетных организаций;

- обеспечение организационной, научно-методической, информационной поддержки реализации Программы.

4. Программные мероприятия.

В Программе предусматривается реализация нескольких основных направлений, в рамках каждого из которых обеспечивается выполнение комплекса взаимосвязанных программных мероприятий, направленных на решение конкретных задач, сформулированных в Программе.

Деление Программы на направления и программные мероприятия осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых проблем, а также необходимости рациональной организации деятельности по их решению с учетом распределения полномочий государственных заказчиков Программы.

Разработка системы программных мероприятий основывалась на следующих принципах:

- системность: направления реализации и мероприятия Программы должны дополнять друг друга и обеспечивать достижение максимального эффекта от их взаимодействия и совместного использования их результатов;

- приоритет целей перед средствами: направления реализации и мероприятия Программы должны быть направлены, прежде всего, на достижение конечных целей социально-экономического развития региона, а не на создание промежуточных условий для их достижения; каждое направление

или мероприятие должно оцениваться и приниматься, прежде всего, ввиду этих целей; информационные системы, создаваемые в рамках Программы, должны рассматриваться как инструмент, обеспечивающий деятельность органов государственной власти, а не как конечный результат;

- организационная обеспеченность мероприятий: система мероприятий должна предусматривать финансирование необходимых организационных мероприятий, включая создание организационных структур, подготовку нормативной правовой, методической и регламентной базы, реорганизацию административных процессов и др.;

- социальная направленность Программы: система мероприятий нацелена на решение социальных проблем, повышение качества жизни населения, доступности и качества государственных услуг и услуг в сфере образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, обеспечения безопасности и т.д.

5. Обоснование ресурсного обеспечения Программы.

Зарубежный и отечественный опыт реализации комплексных программ развития и использования ИКТ показывает целесообразность использования макроэкономического показателя для общей оценки ресурсного обеспечения Программы.

В качестве основного показателя используется доля государственных расходов на развитие и использование ИКТ в общем объеме годового бюджета страны (региона). Анализ имеющихся данных 2006 -2007 гг. об использовании бюджетных средств на развитие и использование ИКТ показывает, что даже в высокоразвитых европейских странах они, как правило, не выходят за пределы 2% расходной части бюджета, в частности, Германия демонстрирует показатель на уровне 1,7%; Франция - около 1,25%; Испания - примерно 1,1%; Великобритания - немногим более 0,8%; Италия - чуть менее 0,6%. Следует отметить, что в последние годы объемы бюджетных расходов на ИКТ в перечисленных странах составляют стабильные величины с небольшой динамикой снижения (кроме Франции, где имело место незначительное увеличение). Это объясняется тем, что эти страны уже достигли высокого уровня электронного развития и ключевым фактором для них становится не столько финансирование, сколько системность в проработке программ и проектов развития и использования ИКТ и эффективное управление ими.

Распределение средств государственного бюджета, выделенных на ИКТ в европейских странах в указанный период, показывает, что основная часть приходится на оплату услуг, связанных с внедрением технологий: в среднем 57,7% (минимальный показатель составляет 50,7%, максимальный - 66,6%); на аппаратное обеспечение приходится в среднем 23,4% (разброс от 19% до 30,7%), на программное обеспечение - 18,9% (разброс от 13,1% до 23,1%).